

Indice

Capitolo I

La direttiva servizi 123/2006	Pag.	9
1. La rilevanza strategica dei servizi e gli ostacoli allo sviluppo del mercato interno	»	9
2. L'iter formativo della direttiva	»	13
3. La proposta di direttiva servizi	»	16
4. La direttiva servizi 123/2006	»	20
5. Introduzione generale alla disciplina sui servizi	»	26
5.1. La definizione di servizio	»	26
5.2. Il prestatore	»	39
5.3. Il destinatario	»	41
5.4. La nozione di requisito	»	43
5.5. Le libertà economiche fondamentali	»	46
5.6. Il diritto di stabilimento	»	48
5.7. La libera circolazione dei servizi	»	50
5.8. Le discriminazioni a rovescio	»	51
5.9. Le restrizioni vietate	»	53
5.10. Le restrizioni ammissibili	»	57
5.11. L'efficacia diretta delle disposizioni del trattato sulle libertà economiche fondamentali	»	69
5.12. L'iniziativa economica privata	»	72
5.13. Criteri distintivi tra diritto di stabilimento e libera prestazione dei servizi	»	77
5.14. Gli adempimenti previsti dalla direttiva a carico degli Stati membri	»	81
5.15. I compiti di controllo e di mutua assistenza tra le autorità competenti	»	91
5.16. La tutela della qualità dei servizi	»	96
5.17. La revisione della disciplina dei procedimenti amministrativi	»	98

Capitolo II

L'attuazione della direttiva servizi fra liberalizzazione e semplificazione: i regimi di accesso ed esercizio, la DIA immediata ed i nuovi procedimenti autorizzatori	»	101
1. La direttiva servizi e la sua attuazione, fra liberalizzazione e semplificazione	»	101

2. L'intreccio fra competenze statali e regionali nell'attuazione della direttiva servizi	Pag.	106
3. L'oggetto e le esclusioni del decreto di attuazione, fra criteri di delega e pareri parlamentari	»	109
4. Le definizioni: "professione regolamentata", "requisito" e "regime di autorizzazione"	»	114
5. Il nuovo regime di accesso alle attività di servizi, fra interventi di liberalizzazione e di semplificazione	»	118
6. Il "ritorno" della denuncia d'inizio di attività ad efficacia immediata	»	120
7. L'esclusione della DIA immediata dal novero delle autorizzazioni e le sue conseguenze	»	123
8. Il nuovo regime di autorizzazione dei servizi: le circolari del Ministero dello sviluppo economico 3625/C/2009 e 3635/C/2010..	»	126
9. Le garanzie della procedura autorizzatoria e l'abrogazione delle previgenti norme nazionali	»	131
10. La disciplina della parte II per l'accesso e l'esercizio di specifiche attività di servizi	»	135
11. Sintesi delle prescrizioni innovative	»	144

Capitolo III

Le innovazioni al procedimento di rilascio dei titoli per accedere ad un servizio e al suo esercizio	»	147
1. Il diritto alla buona amministrazione nel rilascio dei titoli per l'accesso ai servizi e al loro esercizio	»	147
2. La ricevuta dell'istanza di autorizzazione	»	167
3. Il completamento dell'istanza tra richiesta integrativa e il preavviso di rigetto	»	171
4. La semplificazione documentale nell'istruttoria del procedimento autorizzatorio	»	183
5. Durata, rinnovo, proroga, diritto di insistenza e prelazione ..	»	194
6. La procedura selettiva dei prestatori	»	207
7. La proroga dei tempi di conclusione del procedimento	»	219
8. Il dovere di comunicare tempestivamente i dinieghi delle istanze autorizzatorie	»	221
9. L'efficacia spaziale. La categoria dell'autorizzazione ultrateritoriale	»	223

Capitolo IV

Lo sportello unico	»	229
1. Premessa: lo sportello unico per attività produttive e la sua attualità	»	229

2. Lo sportello unico fra semplificazione e sussidiarietà	Pag.	231
3. La riforma dello sportello unico	»	234
4. La nuova organizzazione dello sportello unico per attività produttive	»	237
4.1. La direttiva servizi e lo sportello unico	»	242
5. L'ambito di applicazione del SUAP	»	244
6. Le esclusioni	»	244
7. Il portale "impresainungiorno"	»	247
8. Il procedimento automatizzato	»	249
8.1. La presentazione ed effetti della dichiarazione di inizio attività	»	249
8.2. Le funzioni dell'Agenzia e avvio immediato dell'attività d'impresa.....	»	252
9. Il procedimento ordinario.....	»	252
9.1. Il procedimento unico	»	252
9.2. I raccordi procedurali con strumenti urbanistici.....	»	255
10. I chiarimenti tecnici	»	257
11. La chiusura dei lavori e il collaudo	»	258
12. Il raccordo tra istituzioni e monitoraggio sistematico.....	»	259
13. Le disposizioni finali	»	259
14. La sintesi del regolamento delle Agenzie per le imprese.....	»	261

Appendice - Prassi

– Lettera circolare Ministero dello sviluppo economico 17 luglio 2009, n. 3625/C - Art. 19 della legge n. 241 del 1990, nel testo risultante a seguito delle modifiche recate dall'articolo 9 della legge n. 69 del 2009 - Problematiche applicative	»	267
– Circolare Ministero dello sviluppo economico 6 maggio 2010, n. 3635/C - Decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, di attuazione della direttiva 2006/123/CE, relativa ai servizi nel mercato interno. Titolo II. Procedimenti di competenza del Ministero dello sviluppo economico. Circolare esplicativa	»	269