

# Indice

## Capitolo I

<b>La direttiva servizi 123/2006</b> .....	Pag.	9
1. La rilevanza strategica dei servizi e gli ostacoli allo sviluppo del mercato interno .....	»	9
2. L'iter formativo della direttiva .....	»	13
3. La proposta di direttiva servizi .....	»	16
4. La direttiva servizi 123/2006 .....	»	20
5. Introduzione generale alla disciplina sui servizi .....	»	26
5.1. La definizione di servizio .....	»	26
5.2. Il prestatore .....	»	39
5.3. Il destinatario .....	»	41
5.4. La nozione di requisito .....	»	43
5.5. Le libertà economiche fondamentali .....	»	46
5.6. Il diritto di stabilimento .....	»	48
5.7. La libera circolazione dei servizi .....	»	50
5.8. Le discriminazioni a rovescio .....	»	51
5.9. Le restrizioni vietate .....	»	53
5.10. Le restrizioni ammissibili .....	»	57
5.11. L'efficacia diretta delle disposizioni del trattato sulle libertà economiche fondamentali .....	»	69
5.12. L'iniziativa economica privata .....	»	72
5.13. Criteri distintivi tra diritto di stabilimento e libera prestazione dei servizi .....	»	77
5.14. Gli adempimenti previsti dalla direttiva a carico degli Stati membri .....	»	81
5.15. I compiti di controllo e di mutua assistenza tra le autorità competenti .....	»	91
5.16. La tutela della qualità dei servizi .....	»	96
5.17. La revisione della disciplina dei procedimenti amministrativi .....	»	98

## Capitolo II

<b>L'attuazione della direttiva servizi fra liberalizzazione e semplificazione: i regimi di accesso ed esercizio, la DIA immediata ed i nuovi procedimenti autorizzatori</b> .....	»	101
1. La direttiva servizi e la sua attuazione, fra liberalizzazione e semplificazione .....	»	101

2. L'intreccio fra competenze statali e regionali nell'attuazione della direttiva servizi .....	Pag.	106
3. L'oggetto e le esclusioni del decreto di attuazione, fra criteri di delega e pareri parlamentari .....	»	109
4. Le definizioni: "professione regolamentata", "requisito" e "regime di autorizzazione" .....	»	114
5. Il nuovo regime di accesso alle attività di servizi, fra interventi di liberalizzazione e di semplificazione .....	»	118
6. Il "ritorno" della denuncia d'inizio di attività ad efficacia immediata .....	»	120
7. L'esclusione della DIA immediata dal novero delle autorizzazioni e le sue conseguenze .....	»	123
8. Il nuovo regime di autorizzazione dei servizi: le circolari del Ministero dello sviluppo economico 3625/C/2009 e 3635/C/2010..	»	126
9. Le garanzie della procedura autorizzatoria e l'abrogazione delle previgenti norme nazionali .....	»	131
10. La disciplina della parte II per l'accesso e l'esercizio di specifiche attività di servizi .....	»	135
11. Sintesi delle prescrizioni innovative .....	»	144

### Capitolo III

<b>Le innovazioni al procedimento di rilascio dei titoli per accedere ad un servizio e al suo esercizio .....</b>	»	147
1. Il diritto alla buona amministrazione nel rilascio dei titoli per l'accesso ai servizi e al loro esercizio .....	»	147
2. La ricevuta dell'istanza di autorizzazione .....	»	167
3. Il completamento dell'istanza tra richiesta integrativa e il preavviso di rigetto .....	»	171
4. La semplificazione documentale nell'istruttoria del procedimento autorizzatorio .....	»	183
5. Durata, rinnovo, proroga, diritto di insistenza e prelazione ..	»	194
6. La procedura selettiva dei prestatori .....	»	207
7. La proroga dei tempi di conclusione del procedimento .....	»	219
8. Il dovere di comunicare tempestivamente i dinieghi delle istanze autorizzatorie .....	»	221
9. L'efficacia spaziale. La categoria dell'autorizzazione ultrateritoriale .....	»	223

### Capitolo IV

<b>Lo sportello unico .....</b>	»	229
1. Premessa: lo sportello unico per attività produttive e la sua attualità .....	»	229

2. Lo sportello unico fra semplificazione e sussidiarietà .....	Pag.	231
3. La riforma dello sportello unico .....	»	234
4. La nuova organizzazione dello sportello unico per attività produttive .....	»	237
4.1. La direttiva servizi e lo sportello unico .....	»	242
5. L'ambito di applicazione del SUAP .....	»	244
6. Le esclusioni .....	»	244
7. Il portale "impresainungiorno" .....	»	247
8. Il procedimento automatizzato .....	»	249
8.1. La presentazione ed effetti della dichiarazione di inizio attività .....	»	249
8.2. Le funzioni dell'Agenzia e avvio immediato dell'attività d'impresa.....	»	252
9. Il procedimento ordinario.....	»	252
9.1. Il procedimento unico .....	»	252
9.2. I raccordi procedurali con strumenti urbanistici.....	»	255
10. I chiarimenti tecnici .....	»	257
11. La chiusura dei lavori e il collaudo .....	»	258
12. Il raccordo tra istituzioni e monitoraggio sistematico.....	»	259
13. Le disposizioni finali .....	»	259
14. La sintesi del regolamento delle Agenzie per le imprese.....	»	261

### Appendice - Prassi

– Lettera circolare Ministero dello sviluppo economico 17 luglio 2009, n. 3625/C - Art. 19 della legge n. 241 del 1990, nel testo risultante a seguito delle modifiche recate dall'articolo 9 della legge n. 69 del 2009 - Problematiche applicative .....	»	267
– Circolare Ministero dello sviluppo economico 6 maggio 2010, n. 3635/C - Decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, di attuazione della direttiva 2006/123/CE, relativa ai servizi nel mercato interno. Titolo II. Procedimenti di competenza del Ministero dello sviluppo economico. Circolare esplicativa .....	»	269